

## 紧紧围绕主题主线 实现“十二五”良好开局

这次中央经济工作会议，是贯彻落实党的十七届五中全会精神的一次重要会议。会议认真总结今年及“十一五”时期经济工作，科学分析当前国际国内形势，全面部署明年经济工作，对于统一全党认识、凝聚全国力量，为“十二五”时期经济社会发展开好局、起好步，具有十分重要的意义。

今年以来，国内外经济环境极为复杂，各类自然灾害和重大挑战极为严峻。党中央国务院总揽全局，科学决策，沉着应对，牢牢把握经济工作主动权，在十分困难的条件下，团结带领全国人民，取得了经济社会全面发展的好成绩，有效巩固和扩大了应对国际金融危机冲击成果，实现了“十一五”规划的圆满收官。

“十一五”是我国发展史上极不平凡的5年。在过去的5年中，全党全国各族人民砥砺奋进，共克时艰，办成了一系列大事，办好了一系列喜事，办妥了一系列难事，综合国力大幅提升，人民生活明显改善，国际地位和影响力显著提高，改革开放和社会主义现代化建设取得举世瞩目的巨大成就。

在充分肯定成绩的同时，应当清醒地看到，我国经济社会发展中，短期问题和长期问题交织，结构性问题和体制性问题并存，国内问题和国际问题互联，做好明年经济工作，既有许多有利条件，也面临不少困难和挑战。这就必须准确把握明年经济工作的总体要求：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，正确把握国内外形势新变化新特点，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，增强宏观调控的针对性、灵活性、有效性，加快推进经济结构调整，大力加强自主创新，切实抓好节能减排，不断深化改革开放，着力保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，保持经济平稳较快发展，促进社会和谐稳定。

贯彻这个总体要求，关键在于经济社会发展的各项工作都要紧紧围绕科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线。

明年是“十二五”规划的第一年，如何开局、怎样起步，关系到未来5年能否为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。必须树立全局意识、国际视野和战略思维，切实抓住和用好重要战略机遇期，真正在推动科学发展、加快转变经济发展方式上，研究新思路，出台新举措，开创新局面。要把经济发展建立在结构优化、资源节约、环境友好、社会和谐的基础上，在发展中促转变，在转变中谋发展，切实防止借“十二五”开局搞指标层层加码，盲目铺摊子、上项目、攀比速度，搞重复建设、粗放发展。

实现“十二五”时期经济社会发展的良好开局，明年经济工作要突出以下重点：

加强和改善宏观调控，保持经济平稳健康运行。明年宏观经济政策的基本取向是积极稳健、审慎灵活，要更加积极稳妥地处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系，把稳定价格总水平放在更加突出的位置，切实增强经济发展的协调性、可持续性和内生动力。继续实施积极的财政政策，发挥财政政策在稳定增长、改善结构、调节分配、促进和谐等方面的作用。实施稳健的货币政策，把好流动性这个总闸门，把信贷资金更多投向实体经济特别是“三农”和中小企业，更好服务于保持经济平稳较快发展。

推进发展现代农业，千方百计争取农业好收成。围绕保障农产品供给、促进农民增收的中心任务，切实加大强农惠农政策力度，进一步调动农民种粮、地方抓粮的积极性。落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，加强农产品质量安全监管，确保群众吃上放心食品。把水利作为农村基础设施建设的重点，健全水利建设长效机制，切实扭转水利建设滞后局面。

加快转变农业发展方式，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。

加快经济结构战略性调整，增强经济发展协调性和竞争力。调整优化需求结构，增强消费拉动力。努力提高中低收入群众收入水平，提升居民消费能力。调整优化产业结构，改造提升传统制造业，加快壮大服务业规模，扎实发展战略性新兴产业，提升产业核心竞争力。强化节能减排和应对气候变化，大力发展绿色经济。统筹国土空间开发利用，增强区域发展协调性。积极稳妥推进城镇化，有序推进符合条件的农业转移人口落户城镇。

完善基本公共服务，切实保障和改善民生。坚持更加积极的就业政策，多渠道开发就业岗位，促进充分就业。加强社会保障体系薄弱环节建设。促进教育公平，提高教育质量。加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系，推动文化产业成为国民经济支柱性产业。扎实推进医药卫生体制重点改革，为群众提供满意的基本医疗卫生服务。加快推进住房保障体系建设，强化政府责任，缓解群众在居住方面遇到的困难。创新社会管理机制，全力维护社会和谐稳定。

加大改革攻坚力度，不断提高对外开放水平。以更大决心和勇气全面推进改革，加强改革顶层设计，在重点领域和关键环节取得突破。研究制定收入分配改革方案，努力扭转收入差距扩大趋势。积极推进财税、金融、投资体制和资源环境等领域改革，深化国有企业改革。增强应对外部环境变动的能力，有效发挥我国在国际分工中的比较优势，坚持出口和进口并重、吸收外资和对外投资并重，促进国际收支在更高水平上基本平衡。

明年经济工作的大政方针已定，任务艰巨，责任重大。各级党委和政府要切实把思想和行动统一到中央对国内外形势的科学判断上来，统一到中央对经济社会发展的决策部署上来，突出主题，贯穿主线，开拓创新，扎实工作，着力促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接中国共产党成立 90 周年！

（载 12 月 13 日人民日报 新华社北京 12 月 12 日电）

来源：<http://ewenhui.news365.com.cn/wh20101213/>

# 调结构 稳物价 保民生 促改革

——从中央经济工作会议看“十二五”新开局

在国际金融危机阴霾未散、世界经济结构处于深度调整的关键时期，在我国即将开始新一个五年的重要时刻，10日至12日在北京召开的中央经济工作会议谋划了“十二五”开局之年的经济发展。

从会议透出的信息看，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，调结构、稳物价、保民生、促改革，中国经济在新的一年里将呈现出转型的新取向。

## 一条鲜明主线：让转变发展方式贯穿始终

从中央经济工作会议的精神看，无论是总体把握，还是具体部署的六项工作，都体现了转变发展方式的鲜明特点。

新一年经济结构调整，是一种全面深度的调整。从三次产业看，需要加强农业基础地位，做强工业核心竞争力，提升服务业发展质量。从“三驾马车”看，需要扩大消费、优化投资结构、增创外贸新优势。从城乡区域看，需要推动实施区域发展总体战略，形成城镇化发展新格局。这些调整，关系到经济发展的协调性、可持续性和内生动力，关系到转变发展方式的成败。

## 一个基本取向：用积极稳健政策保经济平稳

明年宏观经济调控面临着极其复杂的国内外环境。中央经济工作会议明确，明年宏观经济政策的基本取向是“积极稳健、审慎灵活”，要实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

“货币政策由两年来的‘适度宽松’转向‘稳健’，引人注目。”国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松认为，在当前流动性过剩，通胀预期居高不下的背景下，货币政策转向稳健，意在让经济运行的货币环境回归常态，保持经济的平稳健康运行。

就在中央经济工作会议开幕当天，央行宣布再度上调存款准备金率，这是今年以来第六次也是一个月內第三次上调存款准备金率，凸显了当前货币政策的“稳健”特征。

### **一项紧迫任务：把稳定物价摆在更突出位置**

11 月份 CPI 同比上涨 5.1%，通胀压力较大。影响物价的因素，明年仍将继续存在。稳定物价，是当前和今后一个时期宏观调控的紧迫任务。中央经济工作会议强调，“把稳定价格总水平放在更加突出的位置。”

对此，中国人民大学经济学院副院长刘元春认为，稳定物价具有稳定经济全局和保障民生的双重意义。实现物价总水平基本稳定，货币政策的调整必须得力。从中长期看，加强农业等薄弱环节投入，通过改革收入分配机制和完善社会保障体系，缓解物价上涨对居民特别是中低收入人群的压力，也是必须着手进行的一项工作。

### **一套民生规划：为人民群众扎实办几件实事**

中央经济工作会议提出，“十二五”开局之年，在改善民生上要扎扎实实办几件实事。安排的重点包括教育、医疗、卫生、住房、就业和社会保障等方面。这些领域存在的问题，群众反映比较强烈。

在住房政策方面，会议提出，明年要加快推进住房保障体系建设，逐步形成符合国情的保障性住房体系和商品房体系。而在会议召开之前，有关部门已宣布明年计划安排保障性住房和各类棚户区改造住房 1000 万套，力度之大，前所未有。

收入问题是制约生活水平提高和消费扩大的要害。中央经济工作会议提出，“要研究制定收入分配改革方案，努力扭转收入差距扩大趋势。”这引起了专家们的关注。另外，扩大涉农中等职业教育免费范围，扩大新型农村社会养老保险试点，加快公立医院试点改革，加快棚户区和农村危房改造等，都体现了保障民生，尤其是保障低收入群体生活的取向。

## 一种强大动力：以改革开放加快经济转型

发展方式存在的问题，从根本上说，是体制机制的弊端造成的。发展方式转而不快，关键在于改革有待进一步到位。

在新的一年，推动收入分配、财税、金融投资体制和资源环境等关键领域改革，可以建立起约束和激励机制，让地方、企业更加自觉地转变发展方式，使经济转型的成果更加巩固，发展的局面更有活力。

2011年，我国将迎来入世十周年。目前我国出口规模已位居世界第一，累计吸收外资1.06万亿美元。商务部研究院院长霍建国认为，拓展国际经济合作空间，继续稳定和拓展外需，出路在于在加工贸易转型升级等方面下工夫。

新华社记者赵承 郑晓突 王希（据新华社北京12月12日电）

来源：<http://ewenhui.news365.com.cn/wh20101213/>