

完整准确理解“保增长”含义

日期：2008-12-14 作者：汪晓波 来源：文汇报

一年一度的中央经济工作会议本周在北京举行。根据以往经验，会议通常是为次年经济工作定下主要基调，其重要性不言而喻。而在国际金融危机已从发达国家向新兴市场经济体蔓延，且从金融领域扩散到实体经济领域的背景下，这一次的中央经济工作会议，更为海内外舆论关注。

这次会议，明确提出了 2009 年经济工作的首要任务，即保持经济平稳较快发展。换言之，“保经济增长”将成为一段时间里最为迫切而关键的政策目标。

回望 2008 年这个不同寻常的年份，政府在宏观经济政策上的调整让人印象深刻。从“双防”（防过热、防通胀），到“一保一控”（保增长、控物价），再到“一保一扩一调”（保增长、扩内需、调结构），一年之内出现如此大的变化，在历史上实不多见。

显然，宏观经济政策一变再变，这是根据国内外经济形势的发展与变化所决定的。在一个经济全球化的条件下，全球性金融危机的爆发与深入，使得中国经济无法完全独善其身，必须与时俱进，当原有的政策目标无法适应新的形势时，调整也就理所当然。

此次国内外经济形势变化，剧烈而复杂，充满不确定性。金融危机到目前为止仍未有见底迹象，国际大宗商品价格也出现剧烈波动，世界主要经济体均步入低迷与衰退状态。这些外部因素与中国经济原有的体制性、结构性矛盾交织在一起，使得经济形势异常诡谲，增速下滑。这样的现实，需要我们群策群力，积极面对。保经济增长，正是应对困难的最主要手段，也就自然会成为下一年经济工作的首要任务。

现在的关键问题是，保增长究竟意味着什么，其完整而准确的含义是怎样的？对此，中央经济工作会议给出了清晰的答案。会议指出，要着力在保增长上下功夫，把扩大内需作为保增长的根本途径，把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向，把深化重点领域和关键环节改革、提高对外开放水平作为保增长的强大动力，把改善民生作为保增长的出发点和落脚点。

这就意味着，保经济增长必须要和扩大内需等任务结合起来，坚持扩大内需为主和稳定外需相结合，进一步增强抵御外部经济风险能力。改革开放 30 年来的成就表明，中国经济是全球化时代的受益者，也必然成为全球化风险的共同承担者。在拉动中国经济增长的投资、出口和消费这三架马车出现失衡的情况下，中国唯有在想方设法稳定外部需求的同时，更进一步扩大内部需求，方能夯实经济的地基，抵御来自外部环境中的不测风险。

同时，保增长的含义也远远不止于单纯的 GDP 的增长，还包含着经济结构的调整、经济模式的转型。也就是说，保持增长速度要和提高质量效益相统一，要进一步提高经济发展质量和水平。不能不看到，中国经济在过去的一段时间中发展成就巨大，但代价也不可忽视，尤其是为了发展经济而对于环境生态以及资源等方面的透支，已为整个社会所警醒。这就要求，在今天的历史条件下谈保增长，必须要和经济结构调整和经济模式转型结合起来。

另外，保经济增长，必须着眼于长远去解决体制性矛盾等历史任务，并努力求解客观存在的深层次问题。如加强政府调控和发挥市场机制作用相促进，进一步增强经济发展内在活力，而要做到这一点，很重要的任务就是要深化行政体制改革，建设出一个高效、透明的服务型政府。同时，着力解决涉及群众利益的难点热点问题，完善收入再分配制度的改革，努力提高民

众的收入水平，实现“民富”与“国富”双重目标的共同推进。

为了保增长，宏观经济政策在这次经济工作会议之前就得到了明确，即实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，此次会议对这些政策手段又一次作出确认。在具体的落实上，政府此前已经推出 4 万亿元的经济刺激计划，并配以降息等货币政策措施等。在中央经济工作会议之后，可能还会有一些具体政策陆续出台，以使得保增长目标能够真正实现。

毫无疑问，保经济增长的诸多强力举措，能否在提振 GDP 增长的同时改善结构问题，能否在实施的过程中防止盲目建设和盲目扩张等乱象，能否在救经济出手快、出拳重的同时依然冷静决策、科学决策，这些问题都还在等着我们认真回答。回答好这些问题，对于中国经济长远而言，至关重要。

保增长迫在眉睫，但一定要注意不能“打乱仗”。此时，有必要提醒一些地方不能趁机盲目行动，将以前被宏观调控抑制的项目纷纷重新包装上马。盲目建设、盲目扩张等行为，显然与科学发展观背离。对此，中央经济工作会议也明确提出，搞建设项目，要严格按照项目审批和建设程序办事，坚决防止高耗能、高污染、低水平重复建设，绝不能降低工程质量，绝不能搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”。

同时，保增长任务重，但决不等于草率决策。经济学家、全国人大常委会原副委员长成思危最近对地方上的 18 万亿元的刺激方案提出批评。他算了一笔账，无论是从银行储蓄的数字，还是政府财政的现状看，18 万亿元的方案都显得过于庞大，难以实现。这其中暗含着的意思，还是一些地方救经济心切，拉动 GDP 心切，很有可能就顾不上可行性和科学决策了。这就要求，在实现保增长目标的努力中，要更加自觉地深入贯彻落实科学发展观，这是战胜当前经济运行中出现的一些困难的根本力量所在。

（作者为资深媒体评论人）